

Aan de minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Postbus 20951
2500 EZ 'S-GRAVENHAGE

2500EZ20951

uw brief van ---	uw kenmerk ---	ons kenmerk MIL 02526/2009	datum 16 april 2009
onderwerp IPO visie op het eindbeeld Wabo/Oosting/Mans en de invoering van de Wabo op korte termijn			

Geachte mevrouw Cramer,

Wij hebben in het overleg met u op 12 februari afgesproken om u een gezamenlijk standpunt met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over het eindbeeld Wabo/Oosting/Mans IPO aan te bieden. Op fundamentele punten hebben wij helaas tot nu toe geen overeenstemming met de VNG bereikt. Een overdracht van provinciale taken naar gemeenten, zonder zicht op kwaliteitsverbetering in de uitvoering van de VROM taken door gemeenten in een landelijke, robuuste structuur van adequaat functionerende uitvoeringsorganisaties, is voor het Interprovinciaal Overleg (IPO) niet acceptabel.

Wij vragen met deze brief nadrukkelijk uw aandacht voor onze visie om de dossiers Wabo, Oosting en Mans met elkaar in samenhang te bezien. Voor de realisatie van een eindbeeld zoals het IPO dat voor ogen heeft is het van wezenlijk belang om besluiten over elk van deze dossiers in onderlinge samenhang af te wegen.

Onder leiding van onze portefeuillehouder milieu en handhaving, de heer Van Heijningen, heeft het IPO veel geïnvesteerd in een gezamenlijk standpunt met de VNG. Het IPO is nog steeds overtuigd van het belang van een gezamenlijk standpunt, omdat dit de totstandkoming van omgevingsdiensten ondersteunt. Wij moeten echter constateren dat de VNG, ondanks bestuurlijke afspraken met het IPO, ervoor heeft gekozen een eigen weg te kiezen en het rijk afzonderlijk te informeren.

Robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur

Het IPO ziet de adviezen van de Commissie Mans en de Commissie Oosting en de invoering van de Wabo als een kans om de kwaliteit en de organisatie van de uitvoering structureel te verbeteren. Het IPO staat, in tegenstelling tot de VNG, een landsdekkende robuuste

Inlichtingen bij : ir. R.M. (Reinette) Kiès
Doorkiesnummer : (070) 888 12 10
Bijlage : 1

uitvoeringsstructuur voor ogen, waaraan alle gemeenten en provincies deelnemen en ook andere overheidsdiensten kunnen toetreden. Dit betreft geen 'vierde overheidslaag'. Het werk bij een uitvoeringsorganisatie gaat in de visie van het IPO over de voorbereiding van de uitvoering en niet over de besluitvorming daarover. Daartoe blijven de colleges van GS en B en W zelf verantwoordelijk. Het IPO vindt dat omgevingsdiensten een goede oplossing bieden voor de problematiek van bestuurlijke drukte, vrijblijvendheid en fragmentatie in de uitvoering. Landelijk vastgestelde uniforme kwaliteitseisen maken hier onderdeel van uit.

Regie

Het IPO spreekt over robuuste gecertificeerde uitvoeringsorganisaties, waarbij de precieze contouren met betrokken partijen moeten worden vormgegeven. Het IPO ziet hier, in tegenstelling tot de VNG, een regietaak voor de provincies om met een gericht 'bottom up' proces gezamenlijk met partijen binnen een afgebakende en redelijke termijn tot deze diensten te komen. Inmiddels vinden in alle provincies in goed overleg met gemeenten en betrokkenen verkenningen plaats hoe deze uitvoeringsorganisaties vorm zouden moeten krijgen, wie er aan deelnemen en welke taken hierin kunnen worden belegd. Het IPO vindt dat de structuur nog in 2009 moet worden vastgesteld, zodat snel duidelijk wordt hoe het eindbeeld er concreet uit gaat zien.

Overdracht interbestuurlijk toezicht

Het IPO vindt dat de provincies in deze kabinetsperiode het interbestuurlijk toezicht (IBT) op gemeenten moeten overnemen, conform de afspraken met het rijk. Overdracht van IBT door provincies betekent naar ons idee niet dat provincies geen bevoegd gezag kunnen zijn voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De VNG is het daar niet mee eens. Wij zien echter geen reden om deze discussie opnieuw met de VNG te voeren.

Samenhang Wabo

Een tussentijdse overdracht van bevoegdheden, ook in geval van een deelbesluit, is naar onze stellige overtuiging geen goed signaal. Het IPO vindt dat bevoegd gezag van provincies naar gemeenten pas kan worden overgedragen, nadat er een landelijke, robuuste structuur van adequaat functionerende uitvoeringsorganisaties is. Tussentijdse overdracht zorgt voor een verdere fragmentatie in de uitvoering met daarmee gepaard gaand kwaliteitsverlies en onduidelijkheid over de positie van de provincies.

Deze brief is ook verzonden aan de minister van Justitie, de heer E.M.H. Hirsch Ballin.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur