

JAARPLAN

2011

Vastgesteld door het bestuur van het IPO op 11 oktober 2010 en goedgekeurd door de Algemene Vergadering van het IPO op 9 december 2010.

INHOUD

	pagina
1. Het IPO en de provincies	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en Jaarplan 2011	3
1.3 Bezuinigingen en evaluatie IPO	3
2. Jaarplan 2011	5
2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen	5
2.2 Verkiezingen Provinciale Staten 2011	6
2.3 Projecten	7
2.4 Olympisch Plan 2028	8
2.5 Verantwoording en monitoring	9
3. Jaarplan 2011 voor de beleidssectoren	10
3.1 Bestuur	10
3.2 Financiën	10
3.3 Europa	11
3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	12
3.5 Landelijk gebied	13
3.6 Mobiliteit	14
3.7 Economie	15
3.8 Water	15
3.9 Milieu	16
3.10 Sociaal Beleid	17
3.11 Cultuur	18
3.12 Elektronische dienstverlening	19
3.13 Werkgeverszaken	19
4. De organisatie en de kerntaken van het IPO	21
4.1 Algemene vergadering	21
4.2 De organisatie van het IPO	21
4.3 De platformfunctie	22
4.4 Belangenbehartiging	22
4.5 Communicatie	22
5. Begroting 2011	23

BIJLAGE: Formatieve inzet Platform en Belangenbehartiging 2011

(PM: wordt op een later moment door het bestuur vastgesteld, mede naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie van het IPO)

1. Het IPO en de provincies

1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg. Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet worden gerealiseerd zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

- de belangenbehartiging bij kabinet en parlement, Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
- het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

De ambities van de provinciale besturen bepalen in hoge mate het speelveld van het IPO. Immers, het IPO is als samenwerkingsverband voor de twaalf provinciale besturen het middel om de doelstellingen te realiseren. De missie van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren.

Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maatschappelijke opgaven op regionaal en bovenregionaal niveau. Het IPO treedt op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.

Dit is de missie van het IPO.

1.2 Meerjarenagenda 2008-2011 en Jaarplan 2011

Het IPO heeft de missie uitgewerkt in de Meerjarenagenda 2008-2011. In deze agenda zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2008-2011. Het jaar 2011 is het laatste jaar in deze cyclus. Het jaarplan 2011 is daardoor mede gebaseerd op en nauw verbonden met de Meerjarenagenda 2008-2011.

Tevens vinden in 2011 verkiezingen voor Provinciale Staten plaats waardoor na 2 maart 2011 nieuwe Provinciale en Gedeputeerde Staten aantreden en in het verlengde daarvan een nieuw bestuur en Algemene Vergadering van de vereniging IPO wordt benoemd en de huidige bestuursperiode wordt afgerond. Het Jaarplan houdt rekening met deze ontwikkelingen. In 2011 wordt de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015 opgesteld en vastgesteld.

1.3 Bezuinigingen en evaluatie IPO

Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, die antwoord geeft op de vraag wat de inzet van het IPO kost. Hiermee verbonden is het besluit van het bestuur van juni 2010 om, in het licht van de bezuinigingen waar de provincies mee geconfronteerd worden, op de begroting van het IPO 15% te bezuinigen. In de begroting voor 2011 zijn de gevolgen van dit besluit verwerkt.

Ten slotte heeft het bestuur in maart 2010 ingestemd met het plan van aanpak voor de evaluatie van het IPO. De evaluatie wordt eind 2010 afgerond. De aanbevelingen van de evaluatie worden betrokken bij de uitvoering van het Jaarplan 2011 en de

voorbereidingen van het meerjarenprogramma 2011-2015 zijn in dit Jaarplan uiteraard nog niet verwerkt.

2. Jaarplan 2011

Jaarplan 2011: een overgangsjaarplan

Het jaar 2011 is een overgangsjaar. Het jaarplan is nog gebaseerd op de meerjarenagenda 2008-2011, terwijl nieuwe ontwikkelingen zich inmiddels aandienen.

In het jaarplan zijn de gevolgen van een nieuw regeerakkoord niet verwerkt. Ook is nog onduidelijk of er met het nieuwe kabinet een nieuw bestuursakkoord komt. Uitgangspunt hierbij is dat alleen wordt overgegaan tot het sluiten van een bestuursakkoord wanneer de meerwaarde voor de provincies evident is. Op de inhoud, en de consequenties van een nieuw bestuursakkoord voor het jaarplan 2011 kan begrijpelijk niet worden vooruitgelopen.

Op dit moment vindt de (externe) evaluatie van het IPO plaats. Eind 2010 worden daarover besluiten genomen. Deze zullen zeker nog gevolgen hebben voor het jaarplan.

In maart 2011 worden de nieuwe Provinciale Staten gekozen. Daarna worden nieuwe colleges van GS gevormd en treden een nieuwe algemene vergadering en een nieuw bestuur van het IPO aan. Dit zal de werkzaamheden van het IPO in 2011 beïnvloeden, maar er kan nu nog niet op worden vooruitgelopen.

Het IPO-bestuur staat de komende periode voor strategische keuzen bij de uitwerking van het in 2010 vastgestelde document 'Profiel Provincies'. Deze uitwerking legt, samen met de andere geschetste ontwikkelingen, de basis voor de nieuwe meerjarenagenda 2012-2015, die in 2011 wordt voorbereid. Het is de ambitie van het bestuur van het IPO om deze nieuwe meerjarenagenda te richten op strategische hoofdlijnen.

Tevens is in juni 2010 door het bestuur besloten om voor 2011 een korting van 15% door te voeren op de begroting van het IPO. Uitvoering van het voorliggende jaarplan is mogelijk binnen deze taakstelling.

2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen

Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011

Het jaar 2011 is het laatste jaar van de uitvoering van het bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011. Het IPO gaat er vanuit dat ook het nieuwe kabinet zich verbonden acht aan de afspraken die nog niet zijn gerealiseerd. Daarnaast hebben de provincies gezamenlijk een programma opgesteld voor de uitvoering van het bestuursakkoord, dat door loopt in 2011. Het bestuur van het IPO is verantwoordelijk voor de regie op de aansturing van het plan van aanpak. Het bestuur fungeert als opdrachtgever voor de directie van het IPO en de Kring van provinciesecretarissen, die verantwoordelijk zijn voor de daadwerkelijke organisatie van het uitvoeringsprogramma. De Kring is verantwoordelijk voor de opdrachtclusters provincieacademie, strategisch forum, goed bestuur/kwaliteit dienstverlening, nieuwe samenwerkingsvormen tussen overheden en provinciale acties rond de implementatie van het interbestuurlijk toezicht. De directie van het IPO organiseert de clusters decentralisatieagenda en de 'nationale' acties interbestuurlijk toezicht.

Voor de algehele regie op dit proces is het bestuurlijk-ambtelijk samengestelde interprovinciaal regieteam gevormd, dat fungeert als een soort dagelijks bestuur en dat onder voorzitterschap staat van drs. M.J. van den Berg, commissaris van de Koningin in de provincie Groningen.

Financiële verhoudingen rijk-provincies

In 2010 is overeenstemming bereikt tussen rijk en provincies over de verdeling van de korting op het provinciefonds van € 290 miljoen voor het jaar 2011. Aangezien de door het rijk voorgenomen korting op het provinciefonds € 300 miljoen inhoudt, is afgesproken dat de taakstelling voor 2012 incidenteel wordt verhoogd met € 10 miljoen. Tevens is afgesproken dat de fondsbeheerders de volledige regie nemen om tot een nieuw verdeelmodel te komen en het IPO betrekken bij de voorbereiding van het plan van aanpak. Het IPO zal alleen nog een 'systeemtoets' uitvoeren (dat wil zeggen de vraag beantwoorden of het nieuwe model uitlegbaar, transparant, consistent en duurzaam is). Bij de voorbereiding van het model worden de afzonderlijke provincies betrokken. Onderdelen van het verdeelmodel zijn de uitgavenijkpunten, een nieuwe vermogensmaatstaf en de actualisering van het rekentarief MRB. De fondsbeheerders zullen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid besluiten hierover nemen. Het verdere tijdsplan is erop gericht dat in het voorjaar van 2011 de besluitvorming over het nieuwe verdeelmodel wordt afgerond zodat in de meicirculaire van 2011 de verdeling voor 2012 op basis van het nieuwe verdeelmodel kan worden gepresenteerd. In het geval dat het wetgevingstraject voor vertraging zorgt, zal overleg met het IPO worden gevoerd.

Positionering provincies

In 2010 hebben de gezamenlijke provincies het document 'Profiel Provincies' vastgesteld. 'Profiel Provincies' bevat de visie van de provincies op het openbaar bestuur in het algemeen en de positionering van de provincies daarbinnen in het bijzonder. Het document vormde de basis voor de inzet tijdens de Tweede Kamerverkiezingen in juni 2010 en de daaropvolgende kabinetsformatie. Voor 2011 blijft 'Profiel Provincies' het uitgangspunt voor de positionering van de provincies.

Wat we gaan doen in 2011

Uitvoering Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011

- Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord 2008-2011;
- Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het Bestuursakkoord 2008-2011;
- Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht.

Bestuursakkoord 2011-2015

- P.M.

Duurzame financiële verhoudingen

- P.M. (afhankelijk van vormgeving voorbereiding door ministerie BZK en in nader overleg met de provincies)

2.2. Verkiezingen Provinciale Staten 2011

Wat we gaan doen in 2011

Provinciale Statenverkiezingen

- Uitvoeren van gezamenlijke activiteiten waarover eind 2010 in overleg met de algemene vergadering wordt besloten.

2.3 Projecten

De Meerjarenagenda 2008-2011 introduceert, naast een agenda op basis van vijftien sectorale beleidsthema's, ook drie integrale projecten: 'Mooi Nederland', 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie' en 'Gebiedsprofilering'.

Mooi Nederland

'Mooi Nederland' richt zich op de ruimtelijke kwaliteit. De Nota Ruimte geeft goede kaders voor rijk, provincies en gemeenten om gezamenlijk te werken aan ruimtelijke kwaliteit. Nu al investeren provincies in transformaties, zowel binnenstedelijk als in het landelijke gebied. De provincies delen de ambities van het rijksprogramma Duurzame ruimtelijke inrichting als accentuering van de uitvoering van de Nota Ruimte en geven uitvoering aan de samenwerkingsagenda Mooi Nederland.

Het regionale schaalniveau is bij uitstek geschikt om een ruimtelijke kwaliteitsslag te maken. De provincies vergroten hun inspanning en pakken verbetering van de ruimtelijke kwaliteit integraal en gebiedsgericht op. In 2009 is een interprovinciaal platform voor ruimtelijke kwaliteit gevormd om daarmee een flinke impuls te geven aan de ontwikkeling van de provincie tot herkenbare en succesvolle partij bij de bevordering van ruimtelijke kwaliteit. De inzet van het IPO is daarbij ondersteunend. Ook is op directieniveau (IPO, VROM, LNV) een ambtelijke stuurgroep landschap gevormd die de acties voor landschapsbeleid uit zowel de Agenda Landschap van het rijk als de samenwerkingsagenda Mooi Nederland coördineert.

Wat we gaan doen in 2011

- Afronden van het IPO programma Expeditie Mooi en uitkomsten benutten voor uitwerken van het provinciale aanbod voor borging van ruimtelijke kwaliteit op gebiedsniveau aan het kabinet (2010)
- Afspraken voorbereiden met rijk, gemeenten en derden over een duurzame financiering van het herstel en beheer van het landschap (incl. Nationale Landschappen);
- Uitwerken van bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de Midterm Review Investeringsbudget Landelijk Gebied (2010).

Ruimte voor Klimaat en Duurzame Energie

Het klimaat verandert. Er zijn nu al gevolgen voor de veiligheid, het leefklimaat, de biodiversiteit en de economie. De veranderingen zetten door. Aanpassen aan klimaatverandering is geboden, ook voor de (gezamenlijke) provincies. Het IPO richt de activiteiten zowel op adaptatie (aanpassing van de ruimtelijke ontwikkeling aan de verwachte effecten) als op mitigatie (minder uitstoot van stoffen die verantwoordelijk zijn voor klimaatverandering). Wij zetten in op 'Ruimte voor klimaat en duurzame energie'.

Wat we gaan doen in 2011

- Het project Klimaat en Energie maakt systematisch zichtbaar welke cruciale bijdrage de provincies leveren om Nederland duurzaam en klimaatbestendig in te richten. In dit afrondend jaar van de lopende klimaatovereenkomst met het rijk wordt planmatig aandacht en publiciteit gegeven aan de prestaties die de provincies hebben geleverd bij onder andere de realisatie van de klimaatsafspraken op het terrein van duurzame energie, energiebesparing, duurzame mobiliteit en duurzaam wegbeheer, stimuleren en faciliteren van private initiatieven, ruimtelijke adaptatie.
- Met het energietransitiemodel dat in 2010 door het IPO is ontwikkeld worden de inzet en ambities van de provincies voor de productie van duurzame energie ingevuld. De provincies specialiseren op duurzame energiebronnen die passen bij de regio en delen hun ervaring. Door specialisatie en samenwerking in IPO-verband sturen de provincies aan op een efficiënte transitie naar duurzame energie als grondlegger voor een duurzame regionale economie.

- Voeren van een lobby naar departementen, parlement en maatschappelijke partners om tot werkbare regels te komen die duurzame energie en duurzame mobiliteit stimuleren en energiebesparing bevorderen. De nadruk ligt op fiscale instrumenten, stimuleringsregels (opvolger van de Subsidieregeling Duurzame Energie) en op het opzetten van een energiedistributie-infrastructuur die geschikt is voor de decentrale productie van duurzame energie, onder meer met smart grids.
- Voorbereiden van eventuele vervolgafspraken met het Rijk, gemeenten en eventueel bedrijfsleven.
- Inzetten op bindende afspraken met industrie en bedrijfsleven om energie te besparen en warmte beter te benutten met vergunningverlening en handhaving als stok achter de deur.
- Coördinatie van de uitvoering van het Klimaatakkoord in het programma 'Provincies, schakel voor klimaat en energie' en organisatie (in het kader van de 'provincieacademie') van initiatieven voor een lerende organisatie van de provincies (bestuurlijk, ambtelijk en samen met belangrijke externe partners);
- Een bijdrage leveren aan de voorbereiding van de uitvoering van het nationale actieplan 'Duurzame Energie' in het kader van de Europese Richtlijn voor duurzame energie. Bevorderen dat klimaat en duurzame energie goed wordt verankerd in Europe 2020 (specifiek vlaggenschip innovatie) en dat dit optimaal door provincies wordt benut.

Gebiedsprofilering

De provincies vervullen een steeds belangrijkere rol in het aansturen en stimuleren van gebiedsontwikkeling. Dit is niet alleen het gevolg van decentralisatie op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet inrichting landelijk gebied (Wilg). De provincies ontwikkelen ook zelf steeds vaker initiatieven om complexe (bovenlokale) opgaven aan te pakken. Deze gebiedsaanpak maakt professionalisering noodzakelijk. Op de ondersteuning daarvan is het project 'Gebiedsprofilering' gericht.

De focus bij de verdere professionalisering van gebiedsontwikkeling ligt bij de ontwikkeling van mensen en het meegroeien van de provinciale organisatie in dit proces. De provincies willen herkenbaar bijdragen aan het oplossen van complexe en integrale regionale opgaven.

Wat we gaan doen in 2011

- Ontwikkelen van een actueel kader voor provinciale gebiedsontwikkeling voor de nieuwe bestuursperiode, uitgaande van nieuwe opgaven en nieuwe werkwijzen, mede op basis van het nieuwe regeerakkoord.

2.4. Olympisch Plan 2028

In juli 2009 heeft het IPO het charter voor het Olympisch Plan 2028 getekend. De rol van het IPO krijgt vooral gestalte wanneer het kabinet een besluit heeft genomen over de Olympische hoofdstructuur en zal zich richten op de coördinatie van provinciale planningsprocessen. Maar ook bij de voorbereiding van het kabinetsbesluit vindt onder regie van het ministerie van VWS en NOC*NSF coördinerend overleg plaats.

Wat gaan we doen in 2011

- Vertegenwoordigen van provincies in coördinatieoverleg op nationaal niveau en coördinatie van interprovinciale werkgroep voor stroomlijning provinciale initiatieven.

2.5. Verantwoording en monitoring

Onderdeel van de voorgenomen bezuiniging op de begroting van het IPO voor 2011 is het staken van de IPO-activiteiten op het gebied van verantwoording en monitoring. In 2011 wordt de provincie-monitor (watdoetjeprovincie.nl) beëindigd.

Wat gaan we doen in 2011

- Uitvoeren van de personeelsmonitor 2010; en
- Uitvoeren van de externe visitatie jeugdzorg waarover in 2009 tussen de minister van Jeugd en Gezin en het IPO afspraken zijn gemaakt (voor de financiering is in 2010 een reservering gemaakt).

3 Jaarplan 2011 voor de beleidssectoren

3.1 Bestuur

Wat we gaan doen in 2011

Interbestuurlijk toezicht

- Zorg dragen dat een goede overdracht van het interbestuurlijk toezicht van de VROM-Inspectie aan de provincies per 1 januari 2012 kan plaatsvinden. Concreet: ondersteunen dat de provincies over voldoende mensen, middelen en expertise beschikken om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren;
- Conditie scheppen voor de versterking van de horizontale verantwoording aan provinciale staten;
- In samenspraak met de VNG en de sectordepartementen zorgen voor een adequate informatievoorziening voor de provincies als toezichthouder en dit vastleggen in wet- en regelgeving;

Integriteit

- Provincies ondersteunen bij de versterking van het integriteitbeleid (afspraken Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen;
- Provincies ondersteunen bij de versterking van de bestuurlijke integriteit, onder meer door versterking van de rol van de commissaris van de Koningin in de Provinciewet, verheldering en aanscherping van regels inzake vergoedingen en declaraties en medewerking aan de organisatie van een congres voor alle politieke ambtsdragers;
- Als vervolg op de maatregelen van 2009 en 2010 om de positie van klokkenluiders te verbeteren, meewerken aan de totstandkoming van
 - een onafhankelijk, laagdrempelig advies- en verwijspunt klokkenluiden voor de publieke en private sector
 - een onafhankelijk Centraal Meldpunt integriteitschendingen voor de publieke sector dat de bevoegdheid krijgt om bij vermoedens van een misstand een onderzoek te (laten) instellen.

Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden

- Verbetering van beloning van Statenleden en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden;
- Gemeenschappelijke aanbesteding van de uitvoering van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers voor gedeputeerden (pensioenen en wachtgeld, inclusief sollicitatieplicht);
- Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door het ABP);
- Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van Statenleden en gedeputeerden.

3.2 Financiën

Wat we gaan doen in 2011

Financiële verhoudingen

- De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO-secretariaat bereidt dit overleg

voor;

- Bij de decentralisatie van taken en middelen op basis van het bestuursakkoord en het nieuwe regeerakkoord wordt bewaakt dat de omvang en de verdeling van de middelen adequaat is;
- Aangezien het EMU-tekort voor heel Nederland naar verwachting in 2011 nog steeds boven de 3 % BBP zal uitkomen, zal het EMU-saldo van de provincies conform gemaakte afspraken adequaat worden gevolgd door houden van een enquête.

Vermindering verantwoordingslasten

- De toepassing van SiSa voor bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen wordt onderzocht;
- Voor het verminderen van administratieve lasten voor bedrijven en instellingen wordt in interprovinciaal verband het rijkssubsidiekader geïmplementeerd.

Financieel toezicht

- Op basis van de evaluatie van de pilots in Noord-Brabant en Limburg wordt in overleg met BZK het financieel toezicht op gemeenten en provincies gemoderniseerd.

Overige financiële onderwerpen

- Op basis van de evaluatie financiële functie die in 2010 heeft plaatsgevonden, zal met BZK worden meegewerkt aan het verbeteren van de regelgeving;
- Meewerken aan de uitvoering van de besluitvorming over de beleidsevaluatie van het BTW-compensatiefonds.

3.3 Europa

Wat we gaan doen in 2011

EU-coördinatie

- Toezien op het naleven van de afspraken in het bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincies en het actieplan *Europa en Decentrale Overheden*. Belangrijk onderdeel daarvan is het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving in een vroegtijdig stadium;
- Versterken bestuurlijke coördinatie door effectieve politiek-bestuurlijke aansturing op de prioritaire Europese dossiers;
- In 2011 voorbereiden van twee strategische bestuurlijke overleggen met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris Europese Zaken;
- Integreeren van Europa in sectorale dossiers door verbetering van de sectorale betrokkenheid en uitbreiding van de samenwerking in interbestuurlijke dossierteams.

Herziening Europese begroting

- Binnen het kader van de herziening van de Europese begroting en de uitdagingen voor Europa, worden lobbyactiviteiten ontwikkeld op de volgende onderdelen: toekomst cohesiebeleid, territoriale cohesie, landbouwbeleid, Europe2020 strategie en klimaat&energie (future challenges).

Structuurfondsen/Cohesiebeleid

- Lobby is gericht op draagvlak voor het standpunt van het IPO dat er in de Europese Meerjarenbegroting ook na 2013 EFRO-geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft uit doelstelling II (concurrentie en innovatie) en doelstelling III (grensoverschrijdende, interregionale en transnationale samenwerking).

Europe2020

- Lobby voor erkenning van de rol van de provincies bij uitvoering van de Europe2020

strategie, specifiek de vlaggenscheppen digitale agenda, verduurzaming economie en innovatie;

- In samenwerking met VNG wordt een bijlage geleverd aan het nationaal actieprogramma Europe2020.

Aanbesteden

- In het kader van de aangekondigde evaluatie van het aanbestedingsbeleid gebruikmaken van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de aanbestedingsregels niet tot meer administratieve lasten voor decentrale overheden mogen leiden. Tevens pleiten voor voldoende beleidsruimte voor decentrale overheden.

Diensten van algemeen belang

- Naar aanleiding van de in 2010 uitgevoerde consultatie wordt nieuwe regelgeving van de Commissie verwacht. Het IPO maakt gebruik van de mogelijkheden om te reageren op consultaties. De inzet daarbij zal zijn dat de regels een zekere beleidsruimte van decentrale overheden moeten respecteren. Tevens mogen de regels niet tot meer administratieve lasten leiden.

3.4 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen

Wat we gaan doen in 2011

Uitvoering Nota Ruimte

- Ondersteunen van de te verwachten systeeminnovatie bij het ministerie van VROM, gericht op selectieve en samenhangende rijksinzet, versterking decentrale uitvoering, vereenvoudiging en stroomlijning van wetgeving, internaliseren externe kosten. Bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies;
- Beïnvloeden van een te verwachten actualisering van de Nota Ruimte (Toekomstagenda Ruimte 2.0), mede naar aanleiding van de in 2010 afgeronde Midterm review van de Nota Ruimte;
- Samen met de provincies ontwikkelen van een methodiek om het aanbod in ruimtelijke plannen aan te passen aan veranderende behoeften en perspectieven voor verstedelijking (krimp en groei). Hierbij nieuwe inzichten ontwikkelen over wat onder "een goede provinciale ruimtelijke ordening" kan worden verstaan;
- Beïnvloeden van de in 2010 aangehouden Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (1^e en 2^e tranche) en de daaraan ten grondslag liggende rijksstructuurvisies voor bepaalde onderwerpen, met het oog op de doorwerking naar provinciale instrumenten;
- Samen met VNG en VROM in 2010 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2010 uitgevoerde beleidsevaluatie Nationale Landschappen;
- Beïnvloeden van de totstandkoming van de strategie voor nationale ruimtelijke investeringen na 2014. Hiertoe wordt een provinciale ruimtelijke investeringsstrategie opgesteld in relatie tot de gebiedsagenda's en hun betekenis voor het MIRT (*zie ook onder Mobiliteit*).

Ruimtelijk instrumentarium

- Bijdrage leveren aan de uitvoering van het VROM-Actieprogramma vernieuwing ruimtelijk instrumentarium;
- Volgen van het gebruik van de Wro, CHW en Wabo in hun onderlinge samenhang in de praktijk en zonodig voorstellen doen voor aanpassing van wetgeving. Hierbij anticiperen op mogelijke nieuwe voornemens voor wetgeving met betrekking tot de leefomgeving door het nieuwe kabinet (*zie ook onder Milieu*);
- Bevorderen en beïnvloeden van wetgevingsinitiatieven voor financiering van niet-stedelijke

functies en onrendabele transformaties, rekening houdend met afnemende ruimtelijke investeringen door de overheid;

- Bijdrage leveren aan de uitvoering van het in 2010 opgestelde Actieprogramma leegstand kantoren (*zie ook onder Economie*);
- Bijdrage geven aan het programma van de eind 2010 ingestelde Evaluatiecommissie Wro en ondersteunen van de provinciale vertegenwoordiger in de commissie.

Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing

- Samen met rijks- en gemeentelijke partners uitvoering geven aan het Nationale Programma Bevolkingsdaling. Hierbij in 2011 bijzondere aandacht geven aan de positie van de zogenoemde anticipatieprovincies;
- Ondersteunen van integrale inzet van rijk op stedenbeleid en bijdrage leveren aan de doorvertaling hiervan naar de provincies. Vasthouden aan de inzet op decentralisatie van rijksmiddelen naar provincies;
- Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van verblijfsgerechtigden (vanuit het wettelijke toezicht hierop door de provincies). Uitwerking geven aan de invulling van het nieuwe interbestuurlijke toezicht voor deze sector;
- Beïnvloeden van het wetsvoorstel Huisvestingswet (in 2010 controversieel verklaard) vanuit de provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt en de overdracht van het interbestuurlijke toezicht naar provincies.

Europa

- Lobby, samen met de VNG, bij het beïnvloeden van Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling (thema territoriale cohesie). In het kader van nieuw regionaal beleid vanaf 2013 onder andere insteken op het verbindende thema bevolkingsdaling.

3.5 Landelijk Gebied

Wat we gaan doen in 2011

Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)

- Provinciale coördinatie bij de aanpassing van afspraken in de ILG-bestuursovereenkomsten naar aanleiding van de bestuurlijke besluitvorming in het najaar 2010 over de MTR;
- Uitwerken van de bestuurlijke afspraken over verbeteringen in het ILG-systeem (zoals de wijze van rapportage, de informatievoorziening, de samenwerking en het gebiedsgerichte beleid) naar aanleiding van de MTR;
- De afronding van de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (SNL) en de aansturing van de implementatie;
- Integratie van de Catalogus Groenblauwe Diensten in de uitvoering van het SNL;
- Verdere ontwikkeling van de Digitale Keten Natuur (DKN), waarbij de actuele stand van verwerving en inrichting en ook de kwaliteitsmeting onderdeel van het systeem wordt.

Natura 2000

- De coördinatie bij het tot stand komen van beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden. De provincies benutten het platform van het IPO voor informatie-uitwisseling over de voorbereiding van de beheerplannen, onder meer via het in standhouden van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000;
- Coördinatie van de provinciale belangenbehartiging in het project die leidt tot de wettelijke programmatische aanpak stikstof met als doel het oplossen van de impasse in de vergunningverlening;

Natuurwetgeving

- In het kader van de evaluatie van de natuurwetten wordt ingezet op verdere decentralisatie van de Flora en Faunawet (in samenhang worden goede afspraken gemaakt over eenduidige handhaving en beperkte rapportageverplichtingen) en het Faunafonds (met voldoende financiële middelen);
- De coördinatie van de provinciale inzet in het LNV project dat de drie natuurwetten integreert;

Europa

- Voorbereiden en beïnvloeden van het nieuwe GLB voor een vitaal landelijk gebied. Dit in samenhang met de wens om het POP te ontdoen van overbodige en complicerende regelgeving.

3.6 Mobiliteit

Wat we gaan doen in 2011

Regionale bereikbaarheid: verbeteren netwerkprestaties en versterken provinciale uitvoeringsvermogen

- Afronden van de decentralisatie van de BDU op basis van bestuurlijk overleg over de uitkomsten van de evaluatie wet BDU;
- De Nationale Markt- en Capaciteitsanalyse aangrijpen om regionale bereikbaarheid als provinciale opgave een volwaardige positie te geven; en
- Vergroten provinciale betrokkenheid in het MIRT-spelregelkader en –projectenboek.

Spoor

- Het IPO streeft naar splitsing van het huidige Hoofdrailnet in een aparte concessie voor een landelijk IC-netwerk en integratie van stoptreindiensten in de regionale OV-netwerken op basis van de Evaluatie spoorwetgeving in constructief overleg met V&W, NS en Prorail.

Beprijzing

- Actieve deelname aan de voorbereiding van een eventueel nieuw systeem van beprijzing van het autogebruik, daarbij gevoed door de opvattingen van de provincies.

Verkeersveiligheid

- Veilig landbouwverkeer op het regionaal, onderliggend wegennet, door invoering van kentekening, rijbewijs en maximumsnelheid op de weg;
- Het IPO bevordert door onderlinge interprovinciale kennisuitwisseling dat provincies op basis van maatwerk de strategische nota Verkeersveiligheid uitvoeren gericht op verbetering van de verkeersveiligheid op het onderliggend wegennet voor alle (groepen van) verkeersdeelnemers; en
- Het IPO ontwikkelt samen met V&W, SKVV, VNG en de Unie van Waterschappen een standardisatie van permanente verkeerseducatie (PVE).

Openbaar vervoer

- Op basis van discussie in eigen provinciale kring komt het IPO met een gezamenlijk visie op regionaal openbaar vervoer;
- Partijen richten zich op volledige implementatie van de OV-Chipkaart per 1 april 2011. De inzet van het IPO beperkt zich tot onderzoek kostenneutraliteit Kist, Dubbel opstaptarief Regionaal Spoor en Landelijk Tarievenkader 2 en opzet van nieuwe overlegstructuur die in 2011 operationeel moet zijn; en
- Aan de interprovinciale Benchmark OV 2007-2010 wordt in 2011 een vervolg gegeven, aansluitend op het efficiency-onderzoek van het ministerie van V&W waarin de prestaties gemeten worden in het perspectief van wel- en niet aanbestede gebieden

3.7 Economie

Wat we gaan doen in 2011

Bedrijventerreinen

- Uitvoeren convenant met rijk en gemeenten waarbij provinciale herstructureringsplannen worden gemonitord en specifiek aandacht wordt gegeven aan sturing op totstandkoming regionale samenwerking;
- Verzakelijking: vergroten rol bedrijven. Het IPO werkt mee aan "roadshow" op basis van roadmap;
- Duurzaam beheer: voorkomen dat opnieuw problemen ontstaan met verrommeling en slecht onderhoud: acties voortkomend uit conferentie toepassing SER-ladder uitzetten. Dialoog provincies onderling bevorderen over toepassing instrument parkmanagement.

Regionaal economisch beleid

- Lobby voor nieuwe ronde Pieken in de Delta, met versterkte rol provincies (regierol om te voorkomen dat beleid "footloose" raakt), meer focus (minder pieken), meer aandacht voor duurzame energie;
- Pleiten voor voortzetting EFRO na 2013, waarbij het dichter brengen van dit beleid naar het Europees innovatiebeleid aangemoedigd wordt, mét erkenning van de regierol van provincies (bottom-up i.p.v. top-down). Lobby om in nieuwe structuurfondsenprogramma's het werken met verstrekken van risicokapitaal en leningen beter vorm krijgt. Meer programmafinanciering in plaats van projectfinanciering;
- Zorgen voor meer afstemming tussen Pieken in de Delta en EFRO en in IPO verband de synergie tussen regionale programma's vergroten;
- Lobby om grensoverschrijdende problematiek in Europees verband beter aan te pakken (waaronder wegnemen fiscale belemmeringen arbeiders in grensgebieden);
- Lobby voor meer rijksmiddelen (waaronder FES) onder regionale regie;
- Lobby voor verbreding van aanwendingsmogelijkheden van FES-middelen voor het oplossen van grootschalige gebiedsgerichte opgaven.

Innovatie en verduurzaming economie (zie ook 3.3 Europe 2020)

- Uitwisselen best practices: via innovatiebeleid bevorderen van kennisvalorisatie (=kennis/kunde/kassa);
- Uitwisselen best practices: rol publieke sector als "launching customer" om innovatie en verduurzaming economie aan te jagen (aanbestedingsregels, verbetering inkoopbeleid, beter gebruik ICT in dienstverlening naar burgers);
- Samenwerking met bedrijfsleven om te zorgen dat Europese gelden die via Kaderprogramma's naar bedrijfsleven gaan worden gekoppeld aan regionale agenda en de middelen ook spin-off geven richting MKB.

Recreatie & toerisme

- Regionale beeldverhalen: stimuleren bestaande en nieuwe partnerschappen, ondersteunen provinciale pilots;
- Duurzaam toerisme: voortbouwen op initiatieven Zeeland om duurzame bedrijvigheid met ECO21 certificering te stimuleren;
- Lobby op watersport en "droog" toerisme met partners zoals Gastvrij Nederland gericht op vernieuwing rijksbeleid;
- Monitoren oplossen knelpunten landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in ILG;
- Voortbouwen op verkenning natuurontwikkeling in relatie tot recreatie & toerisme (indien verkenning, verwacht najaar 2010, hier voldoende aanleiding toe geeft);
- Kennisuitwisseling tussen provincies over hoe sturen op culturele identiteit kan bijdragen aan aantrekken recreatie & toerisme.

3.8 Water

Wat we gaan doen in 2011

- Borgen van de provinciale rol en taken in het waterbeheer bij de uitwerking van voorstellen

van het kabinet voor een doelmatig waterbeheer. Bijdrage leveren aan de discussie over en nadere uitwerking van een verbetering van de bestuurlijke aansturing binnen het waterbeheer. Input leveren aan wetswijzigingen ter zake.

- In IPO-verband pakken de gezamenlijke provincies de uitwerking van generieke deelprogramma's van het Deltaprogramma op. Hierbij is de inzet om het deltaprogramma te koppelen aan regionale gebiedsgerichte ontwikkelingen en de MIRT-agenda. Het provinciaal belang wordt ingebracht bij de voorbereiding van de Deltabeslissingen voor 2014. Input wordt geleverd vanuit de gezamenlijke provincies in de uitwerking van het concept van adaptief deltamanagement;
- In het kader van het generiek deelprogramma Waterveiligheid van het Deltaprogramma wordt een standpunt vastgesteld over de normering van waterveiligheid ter voorbereiding van het principebesluit dat het rijk zal nemen over nieuwe normen in 2011. Faciliteren van de regierol van de provincies bij het opstellen van Overstromingsrisicobeheerplannen in het kader van de implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's;
- Vaststellen van de provinciale inbreng in de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel in 2011;
- Afstemmen van de inbreng van de gezamenlijke provincies bij de uitwerking van het beleid voor grondwater, voortvloeiend uit Europese regelgeving;
- Vervolg geven aan het ontwikkelprogramma voor regionale waterkeringen om te komen tot een professioneel toetsinstrumentarium dat gebruikt kan worden de toetsing en het beheer en onderhoud van regionale keringen;
- Faciliteren in het afstemmen van de verdere professionalisering van de provincies van hun toezichthoudende taken op waterschappen. Verdere afspraken maken met de Inspectie Verkeer en Waterstaat over het uitvoeren van 2^e lijnstoezicht door de inspectie in relatie tot de rol van provincies als toezichthouder op de waterschappen.

3.9 Milieu

Wat we gaan doen in 2011

Geluid

- Beïnvloeden van het wetsvoorstel SWUNG-2, zodat rekening wordt gehouden met de gevolgen voor de bouwopgave, en waarbij zeker gesteld wordt dat provincies niet opdraaien voor de financiering van de sanering van woningen die gebouwd zijn na 1986 (het 'handhavingsgat');
- Lobby voor een verhoging van de inzet op bronbeleid om de kosten van sanering terug te dringen. Dit betekent lobby voor maatregelen om auto's stiller te krijgen en daarnaast investeren in stiller asfalt op provinciale wegen.

Luchtkwaliteit

- Meewerken aan de evaluatie van de eerste monitor in 2010 van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit 2009-2014 (NSL);
- Lobby voor ambitieuze maar haalbare nationale emissieplafonds (*National Emission Ceilings*, NEC) voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM_{2,5}), ammoniak en vluchtige organische stoffen bij de herzieningen van het Gothenburg-protocol en de Europese Richtlijn;
- Behartigen van de provinciale belangen bij de aanpassing van de luchtkwaliteitsregelgeving (fijn stof uit de landbouw, ammoniak).

Biodiversiteit

- Formuleren van gezamenlijke interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit en zorg dragen voor de uitvoering;

- Beïnvloeden van de op te stellen nieuwe Europese doelstellingen biodiversiteit post-2010.

Bodemkwaliteit

- Lobby voor verdere decentralisatie van het bodembeleid. Inzet is de overheveling van de vergunningverlening voor geothermie naar de provincies;
- Bewaken van de belangen van de provincies bij de uitvoering van het Bodemconvenant. Zorgen dat de tussen de convenantpartijen gemaakt afspraken worden nagekomen en dat er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar blijven voor de uitvoering;
- Stimuleren van provincies bij de transitie naar een bodembeleid waarin het duurzaam gebruik van de ondergrond centraal staat. Deze nieuwe benadering van de ondergrond vergt een meer integrale en sectoroverstijgende aanpak.

Leren voor een duurzame ontwikkeling

- Beïnvloeden van de discussie over een nieuw stelsel van het omgevingsrecht, zodanig dat de (milieu)kwaliteit in het omgevingsbeleid en bij integrale gebiedsontwikkeling optimaal wordt gewaarborgd.

Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving

- Lobby voor en het bewaken van de uitvoering van de package deal tussen rijk, IPO en VNG. Specifieke aandachtspunten voor het IPO daarbij zijn de overdracht van het bevoegd gezag, de financiële consequenties, een goed werkgeverschap van de provincies bij de overdracht van personeel en het werken met landelijke kwaliteitscriteria;
- Implementatie, begeleiden en beoordelen van de zelfevaluatie op basis van de kwaliteitscriteria KPMG 2.0. bij provincies en gemeenten en evalueren van deze kwaliteitscriteria;
- Coördineren van de doorontwikkeling van de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten.

Europees milieubeleid

(voorzover nog niet genoemd binnen specifieke milieu- of klimaat-en energiethema's)

- Lobby voor een werkbare Europese richtlijn (Directive) voor Industriële Emissies (DIE) als opvolger van de IPPC-richtlijn, met het interbestuurlijk dossierteam: vermindering emissies en beperking administratieve lasten.
- Belangenbehartiging bij de nieuwe onderwerpen over afval (berging radioactief afval; bioafval).

Externe veiligheid

- Behartigen van de provinciale belangen bij het tot stand komen van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen;
- Uitvoeren van de "Uitvoeringsvisie Externe Veiligheid 2011-2014" en de daarin benoemde gezamenlijke interprovinciale activiteiten externe veiligheid voor de periode 2011-2014.

3.10 Sociaal Beleid

Wat we gaan doen in 2011

Jeugdzorg

- Uitvoeren Afsprakenkader Jeugdzorg 2010-2011 (waaronder. monitoren en visitatie);
- Doorzetten van kwaliteitsverbeteringen jeugdzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering (verkorten doorlooptijden, vergroting effectiviteit, versterking samenwerking met het onderwijs, etc.);
- Voorbereiding/onderhandeling financieel kader 2012-2013 (verdere invoering financieringssysteem Kaiser, ondersteuning adviestaak Commissie Financiering Jeugdzorg (CFJ), verbetering ramingsmodel SCP, etc.);

- Beïnvloeden van de besluitvorming over toekomst jeugdzorg en afhankelijk van de uitkomst daarvan meewerken aan transitieproces;
- Toewerken naar één financiering voor het provinciale zorgaanbod, de jeugd-LVG, de jeugd-GGZ en de gesloten jeugdzorg.

Zorg/Welzijn

- Aandacht voor zorgvragersbeleid, voor zover daarvoor landelijke afstemming tussen provincies onderling en tussen provincies en rijk van belang is.

3.11 Cultuur

Wat we gaan doen in 2011

- Op basis van een objectieve kostprijsberekening per taak afspraken maken met het rijk over de decentralisatie van de regionale archieffunctie (decentralisatie Regionale Historische Centra);
- Uitwerken van bestuurlijke afspraken over onder andere gebiedsgerichte monumentenzorg en de verankering van cultuurhistorie in het ruimtelijk spoor in het kader van de modernisering van de monumentenzorg;
- Afspraken maken met rijk en gemeenten over de spelregels voor het subsidieplan 2013-2016 (aanpassing Kader interbestuurlijke verhoudingen cultuur).
- Voorbereiden van een IPO-reactie op de uitkomst van de evaluatie van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz);
- Uitwerking van de provinciale steuntaken op het gebied van bibliotheekwerk aan de hand van het Bibliotheekcharter en voorbereiden IPO-inzet voor de aanpassing van de Wet op het Specifiek Cultuurbeleid (onderdeel openbare bibliotheekwerk);
- Uitvoeren van actiepunten ter vergroting van de financiële en beleidsmatige sturingsmogelijkheden van provincies op de regionale omroepen;

3.12 Elektronische dienstverlening

Wat we gaan doen in 2011

Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-Overheid (NUP)

- Coördineren bij de uitvoering van het NUP door de provincies, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen. Hiervoor wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld en uitgevoerd. De interprovinciale uitvoeringsorganisatie van het NUP (onder regie van de BOAG Middelen) wordt heringericht in aansluiting op de nieuwe inrichting van de coördinatie op overheidsbreed niveau;
- Coördinatie en voorbereiding van de deelname aan de nationale regiegroep Dienstverlening en e-Overheid en de provinciale inzet voorbereiden voor een nieuw overheidsbreed uitvoeringsprogramma in vervolg op het NUP. Prioriteit wordt gegeven aan de afronding van het NUP.

Provinciale Referentie Architectuur of Domeinarchitectuur

- Coördinatie bij de ontwikkeling in interprovinciaal verband van een volgende, uitgebreidere, versie van de huidige Referentie-/ Domeinarchitectuur Provincies (PETRA). Voor deze ontwikkeling wordt onder regie van de BOAG Middelen een interprovinciaal jaarprogramma opgesteld.

Geo-informatie

- Coördinatie bij de deelname aan het overheidsbrede overleg over geo-informatie (Gideon)

en bij de uitvoering van een interprovinciaal jaarprogramma (ProGideon) dat onder regie van de BOAG Middelen wordt vastgesteld en uitgevoerd.

- In dit interprovinciaal programma wordt de totstandkoming van het wettelijk verplichte aanbod gecoördineerd en ondersteund, waar nodig en mogelijk door interprovinciale samenwerking bij implementatie en beheer van voorzieningen (zoals bijvoorbeeld het provinciaal georegister). Ook wordt ondersteuning gegeven aan de ontwikkeling in beleidsketens (zoals bijvoorbeeld het Digitale Keten Natuur).

GBO-Provincies

- GBO-Provincies beheert applicaties en/of toepassingen die een interprovinciaal, landelijk of overheidsoverstijgend karakter hebben. GBO-Provincies heeft als doel door samenwerking efficiency-voordeel voor de provincies te behalen. Waar mogelijk en nodig wordt de huidige portfolio uitgebreid met als doel kostenreductie, inzicht in de samenhang van de applicaties en de beschikbare data en strakke regie op de overheidsdiensten voor de provincies. Een jaarprogramma wordt door de BOAG Middelen vastgesteld. De huidige portfolio bestaat uit het (strategische) beheer van:
 - Risicokaart
 - Flamingoviewer;
 - Landelijke Databank Overstromingsscenario's
 - Beheer informatiemodellen, architectuurstandaarden, baseline Informatie op Orde en baseline Informatiebeveiliging;
 - Centrale inkoop/aanschaf luchtfoto's en meer GEO-bestanden;
 - Systemen voor de Digitale Keten Natuurbeheer.
 - Frontoffice producten, zoals Provinciale Producten Catalogus, Decentrale Regelgeving (IPDR/CVDR), samenwerkende catalogi en e-formulieren.
 - Provinciaal Georegister.
 - Landelijk Grondwaterregister.
- Initieert en begeleidt het in beheer nemen van nieuwe door provincies gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen en ondersteunt en adviseert de provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen;
- Stemt het beheer af met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen) en organiseert het gebruikersoverleg voor provincies van in beheer genomen landelijke voorzieningen (bijvoorbeeld landelijke voorziening Omgevingsloket).

3.13 Werkgeverszaken

Wat we gaan doen in 2011

- In overleg met provincies voorbereiden en vaststellen van de Arbeidsvoorwaarden/HRM-nota voor de periode 2011-2014;
- Voorbereiden van het overleg en het tot stand brengen van een nieuwe CAO vanaf 1 juni 2011;
- Starten met interprovinciale samenwerking op het P&O-werkgebied met als eerste stap inzetten op concentratie van deskundigheid. Onderzoeken van de mogelijkheden van samenwerking op andere werkgebieden door het uitvoeren van pilots;
- Op basis van het Profiel Provincies uitwerken van scenario's voor kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan personeel (specificeren van strategische personeelsplanning);
- In samenwerking met gemeenten en waterschappen bevorderen van de diversiteit binnen provincies op basis van een door het ministerie van BZK toegekende subsidie;
- Ondersteunen van de inrichting van een Kenniscentrum Belonen bij het A+O-fonds Provincies (conform CAO-afspraken);
- In het verlengde van het ontwerp-wetsvoorstel over het afschaffen van de ambtelijke rechtspositie wordt er naar gestreefd om het ontslagrecht zo spoedig mogelijk marktconform te maken.

4 De organisatie en de kerntaken van het IPO

De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de Algemene Vergadering (AV) en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de Algemene Vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door twee gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De AV benoemt en ontslaat het bestuur, keurt de beleidsstrategie goed en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien leden, uit elke provincie één en een voorzitter die deel uitmaakt van een college van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur drie adviseurs: twee uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provinciesecretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dit stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

Dit hoofdstuk gaat achtereenvolgens nader in op de inzet in 2011 voor de Algemene Vergadering, de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

4.1 Algemene vergadering

Wat we gaan doen in 2011

- De Algemene Vergadering komt in 2011 twee keer bijeen: 23 juni en 8 december;
- Organisatie van themabijeenkomsten voor AV- en/of Statenleden. De onderwerpen voor de themabijeenkomsten worden in overleg met de Algemene Vergadering vastgesteld;
- Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2011 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de Statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten;
- De leden van de AV tussentijds informeren over zaken die van belang zijn voor de uitoefening van de *governancetaak* van de AV.

4.2 De organisatie van het IPO

Wat we gaan doen in 2011

- Uitvoering geven aan de besluiten die voortkomen uit de evaluatie van het IPO die eind 2010 door het bestuur worden vastgesteld;
- Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011.

4.3 De platformfunctie

Wat we gaan doen in 2011

- Ondersteunen van elf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies zijn vertegenwoordigd met een lid van Gedeputeerde Staten. De Adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid/Jeugdzorg en Water;
- Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's wordt op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn twaalf BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid en Water.

4.4 Belangenbehartiging

Wat we gaan doen in 2011

- Onderhouden van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda. Hiertoe worden onder andere het de volgende activiteiten ontwikkeld:
 - organisatie van (thematische) bijeenkomsten tussen provinciale bestuurders en leden van het parlement, dan wel IPO-medewerkers en adviseurs van leden van het parlement;
 - organisatie van afstemmingsoverleg met provinciale lobbyisten ter bevordering van consistent en samenhangend beeld van de (inter)provinciale inzet.
- Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa).

4.5 Communicatie

Wat we gaan doen in 2011

Website

- Uitvoering geven aan de in 2010 gelanceerde nieuwe website www.ipo.nl waaronder het bieden van actuele informatie en aansluiting bij de informatiebehoefte van de provinciale achterban, in het bijzonder de leden van Provinciale Staten.

Platform/netwerk

- Versterken van samenwerking tussen en met provinciale communicatieadviseurs.

Media

- Een actief mediabeleid voeren op de dossiers die een goed beeld geven van de bestuurlijke rol van provincies en daarmee bijdragen aan de positionering van de provincies.

Lobbybrief

- De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO.

Jaarcongres en overige bijeenkomsten

- Organisatie van het IPO Jaarcongres 2011 en andere bijeenkomsten.

5. Begroting 2010

De begroting staat apart geagendeerd voor uw vergadering op 9 december 2010.

BIJLAGE: Formatieve inzet platform en belangenbehartiging 2011

De formatieve inzet platform en belangenbehartiging is gerelateerd aan de uitkomsten van de (externe) evaluatie van het IPO. Besluitvorming hierover vindt op nader te bepalen moment plaats.

Het aantal fte voor de flexpool 2011 is vastgesteld op 7.

	Regulier	Flexpool	Extern
Algemeen	PM	PM	PM
Bestuur/ Coördinatie Bestuursakkoord /interbestuurlijk toezicht Financiën Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen Landelijk gebied Mobiliteit Economie Water Milieu Coördinatie klimaatakkoord			
Jeugdzorg /Sociaal beleid			
Cultuur			
Europa			
Elektronische dienstverlening			
Monitoring en verantwoording			
Communicatie			
Werkgeverszaken			
Nader in te vullen			
Totaal Totaal beschikbare ruimte			