

Inschatting van de kosten voor de uitvoering van CE-VTH

Bouwstenenvisie niveau “Basis”

Juli 2022

Werkgroep kosteninschatting CE-VTH:
Alex Casarotto (provincie Noord-Brabant)
Arjen Snijder (ODNZKG)
Gerard Bouwman (provincie Gelderland)
Ina Boschloo (DCMR)
Jeroen Hörst (provincie Flevoland)
Merijn de Jong (IPO)
Pascal Reintjes (ODRA)
Resie Beulen (provincie Zeeland)

Inhoudsopgave	blz
1 Inleiding	3
2 Inschatting van de kosten van de verschillende bouwstenen	4
2.1 CE huis op orde	4
2.2 Harmoniseren rechtsoordelen afval	6
2.3 Experimenten faciliteren	7
2.4 Ketentoezicht	7
2.5 Kennisopbouw CE	8
2.6 Signalering CE kansen knelpunten bij VTH en beleid	8
2.7 VTH kennis gebruiken om CE aan te jagen bij bedrijven	9
3 Overzicht totale kosten uitvoering CE bouwstenenvisie basis totaal en per provincie	10

Bijlage 1: Overzicht inrichtingen per provincie

1 Inleiding

Door de IPO werkgroep CEA is een bouwstenenvisie opgeleverd waarmee voorstellen zijn gedaan waarin voor de wijze waarop CE wordt meegenomen in de uitvoering van de VTH-taken bij de provinciale bedrijven.

Bij deze visie is onderscheid gemaakt tussen een basis-, faciliterend- en een stimulerend niveau. De visie is besproken in het BAC-MTH. Vanuit de BAC-MTH is de wens gekomen om tot een inschatting te komen van de kosten voor de uitvoering van het basisniveau. Deze informatie zal worden meegewogen in de besluitvorming over de voorgelegde bouwstenenvisie.

In dit document is een inschatting gemaakt van de kosten van de uitvoering van het basisniveau. Daarbij zijn zowel de totale kosten als de kosten per provincie ingeschat.

De uitwerking van de kosten is een globale inschatting van de kosten. Er zijn een aantal aannames gedaan, waarbij ook geput is uit de ervaringen bij het implementeren van het aspect energiebesparing in de VTH uitvoering.

Voor de opbouw van de rapportage is ervoor gekozen om per bouwsteen de kosten in te schatten. In hoofdstuk 3 zijn de ingeschatte kosten van alle bouwstenen zowel per provincie als voor het totaal weergegeven.

2 Inschatting van de kosten van de verschillende bouwstenen

In de bouwstenenvisie worden de volgende basis bouwstenen onderscheiden:

1. CE huis op orde
2. Harmoniseren rechtsoordelen afval
3. Experimenten faciliteren
4. Ketentoezicht
5. Kennisopbouw CE
6. Signalering CE kansen knelpunten bij VTH en beleid
7. VTH kennis gebruiken om CE aan te jagen bij bedrijven

In onderstaande paragrafen zijn deze successievelijk behandeld.

2.1 CE huis op orde

Tekst bouwsteen

Provincie <invvoegen provincienaam> streeft naar een circulaire economie. In haar vergunningverlening en het houden van toezicht nemen we de circulaire economie mee als integraal onderdeel van het reguliere takenpakket. Hiervoor investeren we in de noodzakelijke kennis en processen om de circulaire economie vanuit de eigen organisatie zoveel mogelijk te ondersteunen. We streven daarbij naar een gelijk speelveld voor ondernemers. In ons streven naar een uniform uitvoerings- en toezichtsbeleid voor de omgevingsdienst werken we met andere provincies samen om de circulaire economie hierin op gelijke wijze mee te nemen. Bij complexere vraagstukken en dossiers werken we samen met andere provincies in IPO-verband. Daar maken we afspraken over welke kennis we tekort komen en hoe we deze kennis landelijk gezamenlijk verder ontwikkelen. We zoeken naar de mogelijkheden om via VTH de circulaire economie te ondersteunen. Tegelijkertijd gebruiken we de VTH activiteiten om algemene signalen voor CE-beleid op te vangen. We ontwikkelen een helder toezichtskader waarin op basis van een risicoanalyse circulaire beleidsambities een rol krijgen. De uitdagingen van de circulaire economie bieden kansen voor het anders inrichten van de VTH-taken. Dit helpt om medewerkers te vinden en binden.

Kosteninschatting

Vanuit de bouwsteen is een inschatting gemaakt voor CE als integraal onderdeel van het reguliere takenpakket en het ontwikkelen van een toezichtbeleid en toezichtkader.

CE als integraal onderdeel van het reguliere takenpakket.

Bij de 12 provincie is uitvraag gedaan naar het inrichtingenbestand. Daarbij is gevraagd de aantallen in de diverse RIE categorieën en de BRZO bedrijven.

Met deze aantallen zijn schattingen per provincie gemaakt van de benodigde tijdbesteding.

De volgende aannames zijn gehanteerd:

Bij 80% van de inrichtingen is CE relevant.

Deze vergunningen worden geactualiseerd met voorschriften op het gebied van:

- Plan van aanpak grondstoffenbesparing en afvalpreventie
- Experimenteervoorschrift

Deze actualisatieslag kan in bulk worden uitgevoerd. Alle inrichtingen per provincie in 1 keer.

De actualisatieslag zal naast standaardvoorschriften ook worden gefaciliteerd met een standaardconsiderans en formats voor begeleidende brieven.

Uitgangspunt is de termijnen voor het opstellen van de plannen te differentiëren. Interessante branches als eerste en de minder interessante later. Een branchegewijze aanpak helpt in het opbouwen van expertise en een efficiënte inzet van medewerkers. Deze branches zullen binnen IPO worden afgestemd om optimaal gebruik te kunnen maken van ontwikkeling van kennis. Inzet is om de datum voor oplevering van de plannen over 5 jaar te verdelen, dan komt niet alles tegelijk binnen

en kan de workload verdeeld worden over 5 jaar. Bovendien is er aangenomen dat iedere vijf jaar het onderzoek wordt herhaald en wordt geactualiseerd op de dan geldende stand der techniek. Bij een start in 2023 zal de eerste tranche in 2028 zijn afgerond. Rekening houdend met een implementatietermijn van twee jaar voor maatregelen is er in 2030 een mooie slag gemaakt. Jaarlijks zal CE ook onderdeel zijn van de reguliere controles. Hiervoor het kengetal voor de reguliere controle met 2 uur verhoogd.

Activiteit	Tijdbesteding landelijk (uren/eenmalig)	Tijdbesteding (uren per inrichting)
Vaststellen standaard voorschriften considerans, concept obs etc.	200	
Voorlichting/event voor VTH'ers om de actie in te leiden	600	
Actualiseren vergunningen		8
Binnenhalen en beoordelen plannen		30
Structurele controle implementatie maatregelen		2

Het eerste jaar zal in het teken staan van het opstellen van de standaardvoorschriften, voorlichting aan de VTH'ers en het actualiseren van vergunningen. De kosten voor het eerste jaar voor deze activiteiten zijn in de volgende tabel opgenomen.

Provincie	Standaardvoorschriften en voorlichting	Aantal inrichtingen	Relevante inrichtingen	Actualiseren (uren eenmalig)	Kosten jaar 1
	(800 uur totaal, landelijke actie)		(80% van totaal)	(8 uur/inrichting)	(€ 100,-/uur)
Overijssel	67	83	66	531	€ 53.187
Limburg	67	211	169	1350	€ 135.107
Noord-Holland	67	159	127	1018	€ 101.827
Friesland	67	70	56	448	€ 44.867
Drenthe	67	56	45	358	€ 35.907
Zeeland	67	70	56	448	€ 44.867
Gelderland	67	231	185	1478	€ 147.907
Utrecht	67	74	59	474	€ 47.427
Zuid Holland	67	329	263	2106	€ 210.627
Flevoland	67	43	34	275	€ 27.587
Groningen	67	179	143	1146	€ 114.627
Noord-Brabant	67	394	315	2522	€ 252.227
Totaal	800	1899	1519	12154	€ 1.216.160

De jaren erna zullen de plannen worden ingediend en beoordeeld. Daarnaast zal er de controle op de afgesproken maatregelen plaatsvinden. De kosten komen jaarlijks terug vanaf jaar 2 en zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Provincie	Relevante inrichtingen	Plannen beoordelen (uren/jr)	Controle op maatregelen (uren/jr)	Kosten jaar 2 en verder
	(80% van totaal)	(30 uur per inrichting/5 jr)	(2 uur/inrichting/jr)	
Overijssel	66	398	133	€ 53.120
Limburg	169	1013	338	€ 135.040
Noord-Holland	127	763	254	€ 101.760
Friesland	56	336	112	€ 44.800
Drenthe	45	269	90	€ 35.840
Zeeland	56	336	112	€ 44.800
Gelderland	185	1109	370	€ 147.840
Utrecht	59	355	118	€ 47.360
Zuid Holland	263	1579	526	€ 210.560
Flevoland	34	206	69	€ 27.520
Groningen	143	859	286	€ 114.560
Noord-Brabant	315	1891	630	€ 252.160
Totaal	1519	9115	3038	€ 1.215.360

Toezichtskader

Het uniform uitvoerings- en toezichtsbeleid is een reguliere taak waar al uitvoering aan is gegeven, evenals het toezichtskader. Het gaat hier om het regionale VTH-beleid (artikel 7.2 BOR) waarin CE een plek zal krijgen. Het toevoegen van CE in het regionale VTH-beleid vraagt geen aanvullende capaciteit (kosten).

2.2 Harmoniseren rechtsoordelen afval

Bouwsteen

We werken met andere provincies samen om gezamenlijk tot eenduidige, interregionale en intersectorale rechtsoordelen rondom afval te komen zodat initiatiefnemers weten waar ze aan toe zijn. Daarvoor lobbyen we als samenwerkende provincies bij het Rijk voor aanvullende financiële middelen. Vanuit de rol van VTH, en de basisgedachte dat we een gelijk speelveld over de provincies heen wensen, nemen we een voorbereidende procesrol om een spoedig rechtsoordeel te bevorderen. In overleg met alle stakeholders gaan we actief aan de slag om spoedig tot een oordeel te komen. De oordelen worden op een centrale website geplaatst waardoor zij voor iedereen inzichtelijk zijn.

Kosteninschatting

Er wordt gewerkt aan een voorstel voor een overleggremium dat het bevoegd gezag ondersteunt bij het afgeven van rechtsoordelen. Een projectopzet zal dit najaar worden voorgelegd aan het BOB. Inzet is een efficiënte uitvoering van deze taak door de gezamenlijke overheden. Hiervoor wordt een afzonderlijke financiering gezocht en valt daarmee buiten het kader van deze kosteninschatting.

2.3 Experimenten faciliteren

Tekst bouwsteen

Als provincie <naam invoegen> zorgen we er voor dat we weten hoe experimenten gefaciliteerd kunnen worden en welke ruimte er is binnen de wetgeving. Voor bedrijven met een circulaire ontwikkeling bieden we zo veel mogelijk ruimte om te experimenteren. We staan altijd open voor experimenteren om zo de circulaire economie verder te helpen. Daarnaast helpen we om de overgang van experiment naar uitrol zo soepel mogelijk te laten verlopen. We weten wat er binnen de wet- en regelgeving hieromtrent mogelijk is en communiceren hier gevraagd en ongevraagd over met ondernemers. We stimuleren bijvoorbeeld bedrijven actief om een proefnemingsvoorschrift aan te vragen. We ontwikkelen een gezamenlijk kader op basis waarvan we meer generiek kunnen vaststellen welke bedrijven wel en niet (eenvoudig) kunnen/mogen experimenteren.

Kosteninschatting

Het aanpassen van de vergunningen is meegenomen in bouwsteen 1, dit wordt tezamen met de voorgestelde planvoorschriften meegenomen. Kader voor experimenten is door het Rijk uitgewerkt en zal worden meegenomen in de tweedaagse opleiding voor de VTH'er bij bouwsteen 5, "Kennissopbouw CE".

Verkenning experimenteerruimte voor de circulaire economie:

<https://www.omgevingsweb.nl/wp-content/uploads/po-assets/402374.pdf>

Het beoordelen van experimenten is op dit moment regulier werk. Door de aanwezigheid van een voorschrift experimenten bestaat er een kader waaraan getoetst kan worden. Eventuele aanpassing van de vergunning voor het experiment is dan niet meer aan de orde.

2.4 Ketentoezicht

Tekst bouwsteen

We maken jaarlijks twee ketens inzichtelijk aan de hand van projecten. De keuze van de ketens baseren we op het belang van de keten voor de Nederlandse economie en de geschatte te behalen milieuwinst. Hiervoor gebruiken we onder andere de Grondstoffenscanner. We sturen zowel aan de achterkant als meer aan de voorkant van de ketens op het inzichtelijk maken van grondstoffen- en materiaalengebruik. We beginnen daarbij met het inzichtelijk maken van kritieke grondstoffen en gaan het gesprek aan over product(her)ontwerp (hoe voorkom je aan de voorkant dat kritische, en gevaarlijke materialen nodig zijn) en hoe faciliteer je hergebruik en recycling (hoe behoud je materialen in de keten).

Kosteninschatting

Ter ondersteuning van de reguliere uitvoering van CE taak bij VTH zullen er twee ketens inzichtelijk gemaakt worden. De resultaten zullen worden gepresenteerd in een "how to flyer" en een "support flyer" voor de uitvoering. Afstemming zal plaats vinden met de gekozen branches en de fasering bij de reguliere uitvoering van het CE aspect in de VTH uitvoering (bouwsteen 1).

De kosten hiervoor bedragen € 20.000,- voor de twee ketens en zijn daarmee jaarlijkse terugkerende kosten. De opdracht zal door de werkgroep CEA worden begeleid en bekostigd door de 12 provincies. De inschatting van de kosten is gebaseerd op een offerte van OD.NL in het kader van één van de uitwerkingen van programmalijn 2 van de werkgroep CEA.

2.5 Kennisopbouw CE

Tekst bouwsteen

We bieden alle betrokken medewerkers in uitvoering én beleid een basisopleiding in het kader van CE en VTH aan. Daarnaast trainen we CE specialisten met een verdiepende opleiding, zodat collega's met vragen terecht kunnen bij deze 'vraagbaken'. Voor specialistische kennis maken we gebruik van en/of zoeken we samenwerking met specialisten van andere provincies en omgevingsdiensten in een netwerk, zodat een flexibele schil ontstaat.

Kosteninschatting

De benodigde kennisopbouw is ook onderdeel van het Interbestuurlijk programma (IBP) waarin opleiding van medewerkers bij de omgevingsdiensten een belangrijk onderwerp is. Onze inschatting is dat er ca 700 medewerkers bij de omgevingsdiensten zich bezig houden met provinciale inrichtingen.

Voor de kosteninschatting is er gerekend met 10 medewerkers per omgevingsdienst die de tweedaagse training krijgen aangeboden. Daarnaast zullen alle medewerkers die zich bezig houden met provinciale inrichtingen nog een informatiesessie krijgen van een 0,5 dag.

Aan toekomstige experts zal er een verdiepende opleiding worden aangeboden. De experts zullen als vraagbaak voor de omgevingsdienst gaan dienen. Hiervoor is gerekend met 2 experts per omgevingsdienst.

Opleidingen worden dit jaar klaargezet bij OD.NL academie door de werkgroep CEA.

De kosten voor deze opleiding van de medewerkers zijn gebaseerd op de kosten die OD.NL Academy rekent (tweedaagse voor € 500,- , HBO opleiding € 1.850,- en 100 uur).

Opleiding	Kosten training	Kosten tijdbesteding	Aantal medewerkers	Totale kosten
Tweedaagse basistraining CE-VTH 290 VTH-medewerkers	€ 500,-	€ 1.600,-	290	€ 464.500,-
Halve dag infosessie	-	€ 400,-	352	€ 140.800,-
Verdiepende opleiding CE-VTH, 2 per OD (29 OD's)	€ 1.850,-	€ 10.000,-	58	€ 581.850,-
Totaal			700	€ 1.187.150,-

2.6 Signalering CE kansen knelpunten bij VTH en beleid

Tekst bouwsteen

We vragen onze omgevingsdienst, met name toezichthouders, om signalen (kansen en knelpunten) (zowel voor CE als vanuit gezondheid/milieuoogpunt) die ze ervaren te delen met een beleidsmedewerker van onze provincie. De beleidsmedewerker zorgt voor doorgeleiding binnen de provincie naar de juiste afdeling waar wordt gekeken naar de wenselijkheid en mogelijkheden om het beleid aan te passen. Vervolgens wordt er teruggekoppeld naar de omgevingsdienst die de bevindingen deelt met de betrokken bedrijven. Daarbij is uitgangspunt dat we de zorgen en ervaren knelpunten vanuit het bedrijfsleven en vanuit omgevingsdiensten actief zichtbaar maken en dat bedrijven vanuit alle provincies terecht kunnen bij een meldpunt. Daartoe volgen we ook de ontwikkelingen rondom een landelijk meldpunt voor wet- en regelgeving.

Kosteninschatting

Hierbij wordt uitgegaan van 2 Big 8 sessies die per provincie jaarlijks worden belegd. Daarbij zullen twee provinciale beleidsmedewerkers en gemiddeld 6 medewerkers van de OD's deelnemen. Voor de provinciale medewerkers is dit regulier werk. Voor de OD's zal dit extra tijd betekenen. De aanvullende tijdsbesteding komt daarmee op 6 personen x 2 sessies x 8 uur (inclusief voorbereiding) = 96 uur per provincie. Met een uurtarief van € 100,- komen de kosten op € 9.600,- per provincie.

2.7 VTH kennis gebruiken om CE aan te jagen bij bedrijven

Tekst Bouwsteen

We hebben de kennis in huis om een circulair initiatiefnemer te ondersteunen of te verwijzen naar de juiste contactpersonen/loketten/subsidies.

Kosteninschatting

Per provincie zal er een verschillend aanbod zijn. Binnen elke provincie zal een flyer worden gemaakt waarin het aanbod wordt beschreven. De flyers zullen worden geïntroduceerd in een event per provincie.

Product	Uren	Kosten
Opstellen flyer	40	€ 4.000,-
Event organiseren	20	€ 2.000,-
Totale kosten per provincie	60	€ 6.000,-

3 Overzicht kosten uitvoering CE bouwstenenvisie basis totaal en per provincie

Bouwsteen		Kosten eerste jaar	Structurele kosten
1.	CE huis op orde	€ 1.216.160	€ 1.215.360
2.	Harmoniseren rechtsoordelen afval		
3.	Experimenten faciliteren		
4.	Ketentoezicht		€ 240.000
5.	Kennisopbouw CE	€ 1.187.150	
6.	Signalering CE kansen knelpunten bij VTH en beleid		€ 115.200
7.	VTH kennis gebruiken om CE aan te jagen bij bedrijven	€ 72.000	
Totaal		€ 2.475.310	€ 1.570.560

Kosten eerste jaar				
Provincie	CE huis op orde	Kennisopbouw CE	VTH kennis gebruiken om CE aan te jagen	Totaal
		verdeling op basis aantal OD's		
Overijssel	€ 53.187	€ 81.872	€ 6.000	€ 141.059
Limburg	€ 135.107	€ 81.872	€ 6.000	€ 222.979
Noord-Holland	€ 101.827	€ 122.809	€ 6.000	€ 230.635
Friesland	€ 44.867	€ 40.936	€ 6.000	€ 91.803
Drenthe	€ 35.907	€ 40.936	€ 6.000	€ 82.843
Zeeland	€ 44.867	€ 40.936	€ 6.000	€ 91.803
Gelderland	€ 147.907	€ 286.553	€ 6.000	€ 440.460
Utrecht	€ 47.427	€ 81.872	€ 6.000	€ 135.299
Zuid Holland	€ 210.627	€ 204.681	€ 6.000	€ 421.308
Flevoland	€ 27.587	€ 40.936	€ 6.000	€ 74.523
Groningen	€ 114.627	€ 40.936	€ 6.000	€ 161.563
Noord-Brabant	€ 252.227	€ 122.809	€ 6.000	€ 381.035
Totaal	€ 1.216.160	€ 1.187.150	€ 72.000	€ 2.475.310

Structurele kosten				
Provincie	CE huis op orde	Ketentoezicht	Signalering kansen knelpunten bij VTH en beleid	Totaal
Overijssel	€ 53.120	€ 20.000	€ 9.600	€ 82.720
Limburg	€ 135.040	€ 20.000	€ 9.600	€ 164.640
Noord-Holland	€ 101.760	€ 20.000	€ 9.600	€ 131.360
Friesland	€ 44.800	€ 20.000	€ 9.600	€ 74.400
Drenthe	€ 35.840	€ 20.000	€ 9.600	€ 65.440
Zeeland	€ 44.800	€ 20.000	€ 9.600	€ 74.400
Gelderland	€ 147.840	€ 20.000	€ 9.600	€ 177.440
Utrecht	€ 47.360	€ 20.000	€ 9.600	€ 76.960
Zuid Holland	€ 210.560	€ 20.000	€ 9.600	€ 240.160
Flevoland	€ 27.520	€ 20.000	€ 9.600	€ 57.120
Groningen	€ 114.560	€ 20.000	€ 9.600	€ 144.160
Noord-Brabant	€ 252.160	€ 20.000	€ 9.600	€ 281.760
Totaal	€ 1.215.360	€ 240.000	€ 115.200	€ 1.570.560

Bijlage 1: Overzicht inrichtingen per provincie

Provincie	Overijssel	Limburg	Noord Holland	Friesland	Drenthe	Zeeland	Gelderland	Utrecht	Zuid Holland	Flevoland	Groningen	Noord- Brabant	Totaal
Totaal	83	211	159	70	56	70	231	74	329	43	179	394	1.899
BRZO	13	56		13	17	26	45	9	121	5	34	81	429
IPPC	70	155		57	39	44	186	65	208	38	145	313	1.384
1.1	2				2	1	9			6		9	
2.1												1	
2.3a	1												
2.4	1				1		5						
2.5						2	1			1		5	
2.6	1											3	
3.3												3	
4.1	4	13		3								24	
4.2												1	
4.5												4	
4.6												1	
5.1	2				8	4	7			4		9	
5.2	1				1							8	
5.3	22				7	13	45			10		83	
5.4	3					1	6			3		9	
5.5	21				9	17				4		128	
6.1					1		7					1	
6.2	1					2						1	
6.4	11				7	4	21			2		30	
6.5							3			1		5	
6.6							4			4		20	
6.7	2											2	
6.11							2					1	
windpark	1						6						
overig					3		5			3		45	

